



ПРИКАЗ

25.01.2019

г.Казань

БОЕРЫК

№ 2309

Об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Министерстве юстиции
Республики Татарстан

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве юстиции Республики Татарстан (далее – Положение).
2. Определить уполномоченными подразделениями, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве юстиции Республики Татарстан, отдел регистрации нормативных правовых актов и правового обеспечения деятельности Министерства юстиции Республики Татарстан и отдел обеспечения деятельности мировых судей.
3. Руководителям структурных подразделений Министерства организовать работу в возглавляемых ими подразделениях в соответствии с Положением.
4. Отделу правовой информатизации и компьютерных систем обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. министра

А.Г. Галимов

Утверждено
приказом
министра юстиции
Республики Татарстан
от _____. _____. 2019
№ _____

**Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве юстиции Республики Татарстан**

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве юстиции Республики Татарстан (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение, Министерство) разработано в целях обеспечения соблюдения в Министерстве требований антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений.

1.2. В Положении используются следующие понятия:

антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвует Министерство;

антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

антимонопольный орган – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве;

коллегиальный орган – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, образуемый в Министерстве;

нарушение антимонопольного законодательства – недопущение, ограничение, устранение конкуренции в Министерстве;

риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски) –

сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

уполномоченные подразделения – структурные подразделения Министерства, осуществляющие внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Министерстве. Функции уполномоченных подразделений возлагаются на отдел регистрации нормативных правовых актов и правового обеспечения деятельности Министерства и отдел обеспечения деятельности мировых судей.

1.3. Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление комплаенс-рисков и управление ими;

контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

1.4. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

заинтересованность руководства Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

регулярность оценки комплаенс-рисков;

обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром юстиции Республики Татарстан (далее – министр), который:

вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими Республики Татарстан в Министерстве правового акта об антимонопольном комплаенсе;

рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает

меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Уполномоченные подразделения осуществляют следующие функции:

подготовку и представление министру на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (о внесении изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

выявление комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих в Министерстве, разработку предложений по его исключению;

консультирование государственных гражданских служащих Республики Татарстан в Министерстве по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

организацию взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

организацию проведения служебных проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

взаимодействие с антимонопольным органом и организацию содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

ознакомление государственных гражданских служащих Республики Татарстан в Министерстве с правовым актом об организации антимонопольного комплаенса.

2.3. Ежегодную оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет комиссия, образуемая приказом министра (далее – коллегиальный орган).

2.4. Коллегиальный орган также осуществляет:

рассмотрение и оценку плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в Министерстве в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка комплаенс-рисков

3.1. В целях выявления комплаенс-рисков структурные подразделения Министерства в пределах своей компетенции осуществляют:

3.1.1. Отдел обеспечения деятельности мировых судей – анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) – не реже одного раза в год.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства составляется перечень нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание на нарушенную норму антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

Результаты анализа в пятидневный срок, исчисляемый в рабочих днях, со дня его проведения направляются в отдел регистрации нормативных правовых актов и правового обеспечения деятельности Министерства.

3.1.2. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства.

При проведении анализа нормативных правовых актов отделом регистрации нормативных правовых актов и правового обеспечения деятельности Министерства не реже одного раза в год реализуются следующие мероприятия:

размещение не позднее 31 января года, следующего за отчетным, на официальном сайте Министерства нормативных правовых актов, изданных в истекшем году, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, или сведения конфиденциального характера, а также уведомления о сроках направления замечаний и предложений организациями и гражданами в отношении нормативных правовых актов Министерства. Предложения и замечания могут направляться в течение 30 дней со дня размещения актов;

оценка поступивших замечаний и предложений (в течение 15 рабочих дней со дня окончания срока их приема);

представление министру сводного доклада с обоснованием необходимости (отсутствия необходимости) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства;

организация разработки проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в нормативные правовые акты Министерства (при необходимости).

При проведении анализа проектов нормативных правовых актов

Министерства структурными подразделениями, разработавшими соответствующие проекты, по мере их разработки реализуются следующие мероприятия:

размещение на официальном сайте Министерства проекта нормативного правового акта с обоснованием необходимости его издания и оценкой его влияния на конкуренцию, а также уведомления о сроках направления замечаний и предложений организациями и гражданами в отношении проекта нормативного правового акта Министерства;

оценка поступивших замечаний и предложений (в течение 5 рабочих дней со дня окончания срока их приема);

доработка проекта нормативного правового акта (при необходимости).

Результаты анализа в пятидневный срок, исчисляемый в рабочих днях, со дня его проведения направляются в отдел регистрации нормативных правовых актов и правового обеспечения деятельности Министерства.

3.1.3. Мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства отдел регистрации нормативных правовых актов и правового обеспечения деятельности Министерства совместно со структурными подразделениями Министерства на постоянной основе осуществляет анализ правоприменительной практики в Министерстве и ежегодно готовит аналитическую справку об основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве.

Не реже одного раза в год Министерством проводятся рабочие совещания с приглашением представителей антимонопольного органа, на которых рассматриваются результаты правоприменительной практики в Министерстве.

3.2. При выявлении комплаенс-рисков уполномоченными подразделениями проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.3. Распределение выявленных комплаенс-рисков по уровням осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р.

3.4. На основе проведенной оценки комплаенс-рисков составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий их возникновения.

3.5. Информация о выявлении и оценке комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков

4.1. В целях снижения комплаенс-рисков уполномоченными подразделениями ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков Министерства.

4.2. Уполномоченные подразделения на постоянной основе осуществляют мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в Министерстве.

4.3. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Министерства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели для уполномоченных подразделений, структурных подразделений Министерства и Министерства в целом.

5.2. Ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса разрабатываются в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности, разработанной антимонопольным органом.

5.3. Уполномоченные подразделения ежегодно проводят оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию о:
результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;

достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе составляется и представляется уполномоченными подразделениями на утверждение в Коллегиальный орган ежегодно не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Министерства и направляется Министерством в территориальный орган федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в порядке и сроки, установленные законодательством.

Согласовано:

Заместитель
министра юстиции
Республики Татарстан

Н.В.Рагозина

Заместитель начальника отдела обеспечения деятельности
мировых судей Министерства юстиции
Республики Татарстан

К.В. Марточкина

Начальник отдела регистрации нормативных
правовых актов и правового обеспечения
деятельности Министерства юстиции
Республики Татарстан

Э.И. Слепнева

Положение подготовил

заместитель начальника отдела обеспечения
деятельности мировых судей
Министерства юстиции Республики Татарстан

К.В. Марточкина