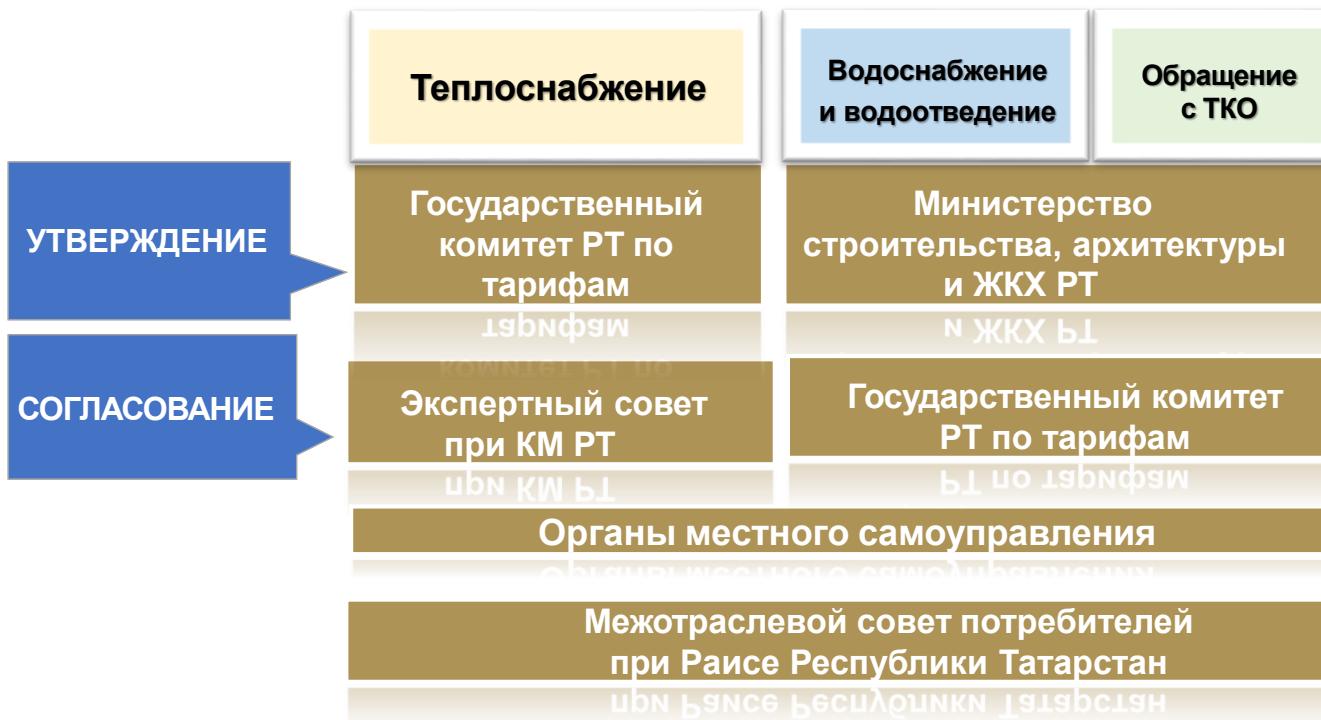


Типичные ошибки формирования инвестиционных программ

**Начальник отдела инвестиционных программ
Госкомитета РТ по тарифам
Айгуль Алимовна Юсупова**

Казань 2025

Органы власти Республики Татарстан, осуществляющие полномочия по утверждению и согласованию инвестиционных программ



Инвестпрограмма разрабатывается только для регулируемых видов деятельности

Теплоснабжение

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ
«О теплоснабжении»

Инвестиционная программа организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения - программа мероприятий организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по строительству, реконструкции и (или) модернизации источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей в целях развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, подключения (технологического присоединения) тепlopотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения.

В ценовых зонах теплоснабжения инвестиционная программа в отношении деятельности по подключению (технологическому присоединению) к системе теплоснабжения не разрабатывается и не утверждается

Водоснабжение и водоотведение

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ
«О водоснабжении и водоотведении»

Инвестиционная программа организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение - программа мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

обеспечивающие изменение технических характеристик этих объектов и предполагающие изменение первоначальной (полной) стоимости модернируемого и (или) реконструируемого объекта, целесообразность реализации которых обоснована в схемах водоснабжения и водоотведения, мероприятия, предусматривающие капитальные вложения в объекты основных средств и нематериальные активы регулируемой организации, обусловленные необходимостью соблюдения регулируемыми организациями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с обеспечением деятельности в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения с использованием централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения

Общие ошибки при формировании инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

- Отсутствие актуализированной схемы теплоснабжения (водоснабжения, водоотведения) населенного пункта (района)
- Отсутствие обоснования необходимости выполнения мероприятий, указанных в проекте инвестиционной программы, подтвержденных актами обследований, дефектными ведомостями, заключениями экспертизы промышленной безопасности, предписаниями контролирующих органов и иными документами
- Стоимость мероприятий превышает укрупненные нормативы цен строительства
- Включение мероприятий, не относящихся к реконструкции и модернизации объектов (ремонт участка сети, замена оборудования одного типа)

Реконструкция, модернизация, капитальный ремонт

Модернизация и реконструкция направлены на увеличение (улучшение) или создание новых характеристик ОС.

К модернизации относят работы, в результате которых (п. 2 ст. 257 НК РФ):

- изменяется технологическое или служебное назначение ОС;
- ОС может наделяться способностью выдерживать повышенные нагрузки или получить другие новые свойства (качества).

К реконструкции относят работы, в результате которых происходит (п. 2 ст. 257 НК РФ):

- переустройство объектов ОС, направленное на совершенствование производства и повышение его технико-экономических показателей;
- увеличение производственных мощностей, улучшение качества и изменение номенклатуры продукции.

В случаях проведения модернизации и реконструкции объектов недвижимого имущества их первоначальная стоимость изменяется (п. 2 ст. 257 НК РФ), а при проведении капитального ремонта таких объектов - нет.

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ

Статья 1

13) **строительство** - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства)

14) **реконструкция объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов

14.1) **реконструкция линейных объектов** - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов

14.2) **капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов

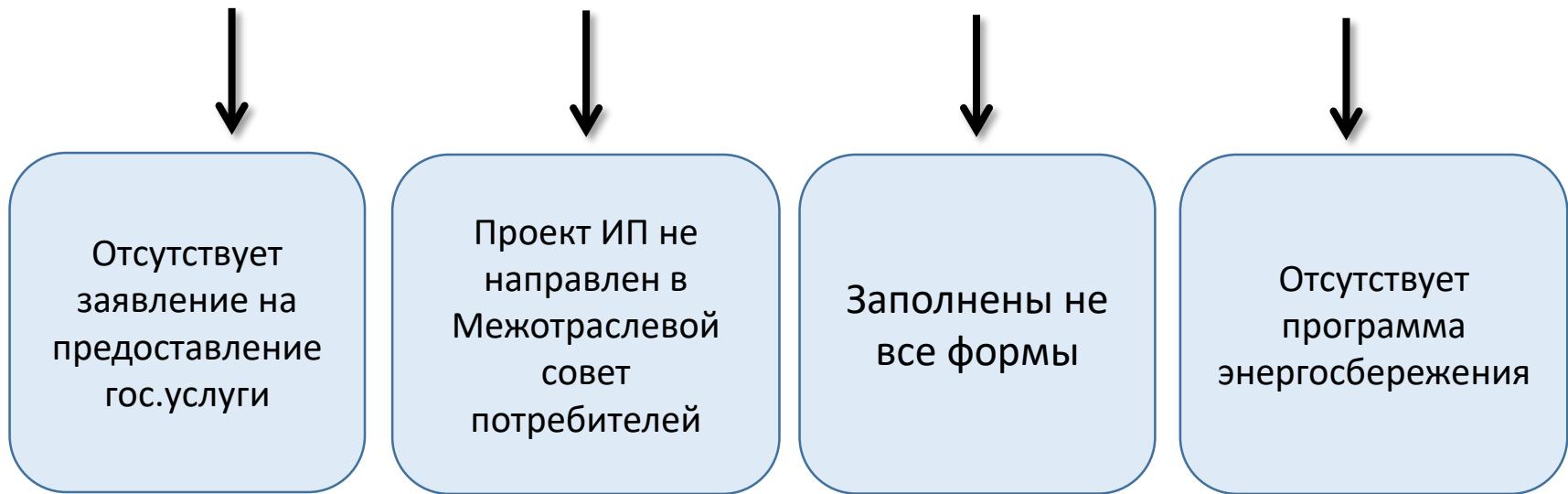
14.3) **капитальный ремонт линейных объектов** - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом

Общие ошибки при корректировке инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

- Перенос мероприятий, запланированных к реализации в текущем году, на другие периоды, превышающие период реализации текущей инвестиционной программы
- Исключение, замена, перенос запланированных мероприятий может привести к недостижению плановых показателей надежности и энергетической эффективности
- При внесении изменений в инвестиционную программу не допускаются уменьшение размера собственных средств, являющихся источниками финансирования инвестиционной программы и учтенных при установлении тарифов в соответствии с Основами ценообразования

Типичные ошибки при формировании инвестиционных программ в сфере теплоснабжения

Представление неполного пакета документов в соответствии с
Административным регламентом



Перечень документов - Приложение № 2
к Административному регламенту

Требования к разработке инвестиционной программы

Теплоснабжение

ПП РФ от 05.05.2014 № 410 (в ред. от 23.11.2023)

Приказом Госкомитета от 21.06.2023 № 467/2023 разработан обновленный

Административный регламент представления госуслуги по утверждению ИП в сфере теплоснабжения

Инвестиционная программа должна содержать:

1. **Формы утвержденные приказом Минстроя России** от 16 февраля 2023 г. № 103/пр и **дополнительные формы, утвержденные Приказом Госкомитета** от 12 января 2024 г. № 2/2024.
2. **Пояснительная записка** с анализом влияния предполагаемых к внедрению мероприятий на улучшение качества услуг, оказываемых потребителям, либо на сокращение затрат на услуги теплоснабжения.
3. **Обоснование необходимости выполнения мероприятий ИП** (подтвержденное актами обследований, дефектными ведомостями, предписаниями контролирующих органов и иными документами и **обоснование стоимости** мероприятий (подтвержденное сметами, проектами договоров подряда, коммерческими предложениями поставщиков).
4. **Плановые и фактические значения показателей надежности и энергетической эффективности** объектов системы централизованного теплоснабжения, а также обосновывающие документы к ним
5. Отчет об исполнении инвестиционной программы за предыдущие периоды реализации инвестиционной программы
6. Копия программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации
7. Копия заключенного концессионного соглашения (для регулируемой организации, осуществляющей свою деятельность по концессионному соглашению, объектом которого являются системы централизованного теплоснабжения) – при наличии
8. Копия письма о направлении экземпляра инвестиционной программы с обосновывающими документами в **Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Раисе Республики Татарстан**, образованный Указом Раиса Республики Татарстан от 28 февраля 2014 года № УП-234.

Типичные ошибки при формировании инвестиционных программ в сфере теплоснабжения

Отсутствие заявления либо заявление составлено не по утвержденной форме

№ 01-20-434

«13» 04 2020 г.

Председателю Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам
А.С. Груничеву

Уважаемый Александр Станиславович!

Направляю Вам для рассмотрения и утверждения инвестиционную программу АО ПТС по повышению надежности и эффективности теплоснабжения потребителей тепловой энергии на 2021 год.

Приложение: Инвестиционная программа – 141 листов, 1 экз

И.о. исполнительного директора

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ТАРИФАМ
Вход. № 14 з 04 2020

Заявление
об утверждении инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории Республики Татарстан, на 2020-2024 годы

Прошу рассмотреть прилагаемые документы и утвердить инвестиционную программу ООО «» на период 2020-2024 гг.

Почтовый адрес заявителя: 420108 Россия, Республика Татарстан г. Казань, ул.

Юридический адрес заявителя: 420097 Россия, Республика Татарстан г.Казань, ул.

Адрес электронной почты заявителя: @mail.ru

Телефон/факс заявителя: +7 () 2-34-70/ +7 () 2-34-00

К заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) Форма № 1-ИП ТС - на 1 л. в 1 экз.
- 2) Форма № 2-ИП ТС - на 1 л. в 1 экз.
- 3) Форма № 3-ИП ТС - на 1 л. в 1 экз.
- 4) Форма № 4-ИП ТС - на 1 л. в 1 экз.
- 5) Форма № 5-ИП ТС - на 1 л. в 1 экз.
- 6) Приложение 1 к Приказу №36 - на 2 л. в 1 экз.
- 7) Приложение 2 к Приказу №36 - на 1 л. в 1 экз.
- 8) Приложение 3 к Приказу №36 - на 3 л. в 1 экз.
- 9) Приложение 4 к Приказу №36 - на 1 л. в 1 экз.
- 10) Приложение 5 к Приказу №36 - на 3 л. в 1 экз.
- 11) Приложение 6 к Приказу №36 - на 1 л. в 1 экз.
- 12) Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности ООО «» на 2020-2024 годы – на 8 л. в 1 экз.
- 13) Пояснительная записка с обосновывающими документами – на 52 л. в 1 экз.

Директор ООО «»



Форма заявления – Приложение № 1 к Административному регламенту

Утверждены обновленные формы инвестиционной программы в сфере теплоснабжения

Приказом Минстроя России
от 16 января 2023 года № 103/пр утверждены

обновленные основные формы инвестиционной программы в сфере теплоснабжения

Приказом Госкомитета Республики Татарстан по тарифам
от 12 января 2024 года № 2/2024 утверждены

обновленные дополнительные формы инвестиционной программы в сфере теплоснабжения

Внесены изменения в части источников финансирования, технических показателей (объемов выполнения) мероприятий по годам реализации инвестиционной программы

Приказ и формы размещены на сайте Госкомитета по ссылке:

<https://kt.tatarstan.ru/formi-dokumentov.htm>



Новые формы инвестиционной программы в сфере теплоснабжения

! Приказ Минстроя России от 16.02.2023 № 103/пр «Об утверждении форм инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения»

1-ИП ТС : паспорт инвестиционной программы

2-ИП ТС : инвестиционная программа

- кадастровый номер объекта (участка объекта);
- дополнительно указывается информация по линейным объектам;
- источники финансирования;
- экономия расходов

3-ИП ТС, 4-ИП ТС : показатели надежности и энергетической эффективности

5-ИП ТС : финансовый план

- амортизационные отчисления с выделением результатов переоценки основных средств
- экономия расходов



Изменения в типовых формах инвестиционной программы в сфере теплоснабжения

№ п/п	Наименование мероприятий	Кадастровый номер объекта (участки объекта)	Вид объекта	Описание и место расположения объекта	Основные технические характеристики										Год начала реализации мероприятия	Год окончания реализации мероприятия	Расходы на реализацию мероприятий в прогнозных сроках, тыс. руб. бен НДС										
					Наименование и значение показателя												Плановые расходы		Финансируемые, в т.ч. по годам								
					до реализации мероприятия					после реализации мероприятия							в том числе:										
					Тепловая сеть					Тепловая сеть							Безв.	ПМР	СМР	Проффинансировано к Н году	N	N+1	N+2	Остаток финансируемый			
1	2	3	4	5	6.1	6.2	6.3	6.4	6.5	7.1	7.2	7.3	7.4	7.5	8	9	10.1	10.2	10.3	10.4	10.5	10.6	10.7	10.8	11.1	11.2	11.3
указ 1. Строительство, реконструкция или модернизация объектов в целях подключения потребителей:																											
1. Строительство новых тепловых сетей в целях подключения потребителей:																											
1.1																											
1.2																											
2. Строительство иных объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей, в целях подключения потребителей:																											
2.1																											
2.2																											
3. Увеличения пропускной способности существующих тепловых сетей в целях подключения потребителей:																											
3.1																											
3.2																											
4. Увеличение мощности и производительности существующих объектов централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей, в целях подключения потребителей:																											
4.1																											
4.2																											
чет по группе 1.																											
указ 2. Строительство новых объектов системы централизованного теплоснабжения, не связанных с подключением новых потребителей, в том числе строительство новых тепловых сетей:																											
1.1																											
1.2																											
чет по группе 2.																											
указ 3. Реконструкция или модернизация существующих объектов в целях снижения уровня износа существующих объектов и (или) поставки энергии от разных источников:																											
1. Реконструкция существующих тепловых сетей:																											
1.1																											
1.2																											
2. Реконструкция или модернизация существующих объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей:																											
2.1																											
2.2																											
чет по группе 3.																											
указ 4. Мероприятия, направленные из сокращение негативного воздействия на окружающую среду, достижение критических значений показателей эффективности объектов теплоснабжения, повышение эффективности работы систем централизованного теплоснабжения:																											
1.1																											
1.2																											
чет по группе 4.																											
указ 5. Выход из эксплуатации, консервация и демонтаж объектов системы централизованного теплоснабжения:																											
1. Выход из эксплуатации, консервация и демонтаж тепловых сетей:																											
1.1																											
1.2																											
2. Выход из эксплуатации, консервация и демонтаж иных объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей:																											
2.1																											
2.2																											
чет по группе 5.																											
указ 6. Мероприятия, направленные из сокращение негативного воздействия на окружающую среду, достижение критических значений показателей эффективности объектов теплоснабжения, повышение эффективности работы систем централизованного теплоснабжения:																											
1. Выход из эксплуатации, консервация и демонтаж тепловых сетей:																											
1.1																											
1.2																											
2. Выход из эксплуатации, консервация и демонтаж иных объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей:																											
2.1																											
2.2																											

Страница

Изменения в Приложении № 1 дополнительных форм инвестиционной программы в сфере теплоснабжения



Основные характеристики объектов инвестиционной программы

(наименование регулируемой организации)

в сфере теплоснабжения на (период реализации) гг.



Благодарю за внимание!

Контакты сотрудников отдела инвестиционных программ

Начальник отдела – Юсупова Айгуль Алимовна, 8(843) 221-82-88

Ведущий советник – Сунгатов Линар Тахирович, 8(843) 221-82-81

Ведущий консультант – Мурыгин Илья Николаевич, 8(843) 221-82-62