

# **Типичные ошибки формирования инвестиционных программ**

**Начальник отдела инвестиционных программ  
Госкомитета РТ по тарифам  
Айгуль Алимовна Юсупова**

**Казань 2025**

# Органы власти Республики Татарстан, осуществляющие полномочия по утверждению и согласованию инвестиционных программ



# Инвестпрограмма разрабатывается только для регулируемых видов деятельности

## Теплоснабжение

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ  
«О теплоснабжении»

Инвестиционная программа организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения - программа мероприятий организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по строительству, реконструкции и (или) модернизации источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей в целях развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения.

В ценовых зонах теплоснабжения инвестиционная программа в отношении деятельности по подключению (технологическому присоединению) к системе теплоснабжения не разрабатывается и не утверждается

## Водоснабжение и водоотведение

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ  
«О водоснабжении и водоотведении»

Инвестиционная программа организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение - программа мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

обеспечивающие изменение технических характеристик этих объектов и предполагающие изменение первоначальной (полной) стоимости модернизируемого и (или) реконструируемого объекта, целесообразность реализации которых обоснована в схемах водоснабжения и водоотведения, мероприятия, предусматривающие капитальные вложения в объекты основных средств и нематериальные активы регулируемой организации, обусловленные необходимостью соблюдения регулируемыми организациями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с обеспечением деятельности в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения с использованием централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения

## **Общие ошибки при формировании инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения**

- Отсутствие актуализированной схемы теплоснабжения (водоснабжения, водоотведения) населенного пункта (района)
- Отсутствие обоснования необходимости выполнения мероприятий, указанных в проекте инвестиционной программы, подтвержденных актами обследований, дефектными ведомостями, заключениями экспертизы промышленной безопасности, предписаниями контролирующих органов и иными документами
- Стоимость мероприятий превышает укрупненные нормативы цен строительства
- Включение мероприятий, не относящихся к реконструкции и модернизации объектов (ремонт участка сети, замена оборудования одного типа)

## **Реконструкция, модернизация, капитальный ремонт**

Модернизация и реконструкция направлены на увеличение (улучшение) или создание новых характеристик ОС.

**К модернизации относят работы, в результате которых (п. 2 ст. 257 НК РФ):**

- изменяется технологическое или служебное назначение ОС;
- ОС может наделяться способностью выдерживать повышенные нагрузки или получить другие новые свойства (качества).

**К реконструкции относят работы, в результате которых происходит (п. 2 ст. 257 НК РФ):**

- переустройство объектов ОС, направленное на совершенствование производства и повышение его технико-экономических показателей;
- увеличение производственных мощностей, улучшение качества и изменение номенклатуры продукции.

В случаях проведения модернизации и реконструкции объектов недвижимого имущества их первоначальная стоимость изменяется (п. 2 ст. 257 НК РФ), а при проведении капитального ремонта таких объектов - нет.

# ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РФ

## Статья 1

13) **строительство** - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства)

14) **реконструкция объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов

14.1) **реконструкция линейных объектов** - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов

---

14.2) капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов

14.3) капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом

## **Общие ошибки при корректировке инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения**

- Перенос мероприятий, запланированных к реализации в текущем году, на другие периоды, превышающие период реализации текущей инвестиционной программы
- Исключение, замена, перенос запланированных мероприятий может привести к недостижению плановых показателей надежности и энергетической эффективности
- При внесении изменений в инвестиционную программу не допускаются уменьшение размера собственных средств, являющихся источниками финансирования инвестиционной программы и учтенных при установлении тарифов в соответствии с Основами ценообразования



## Типичные ошибки при формировании инвестиционных программ в сфере теплоснабжения

Представление неполного пакета документов в соответствии с  
Административным регламентом



Отсутствует  
заявление на  
предоставление  
гос.услуги



Проект ИП не  
направлен в  
Межотраслевой  
совет  
потребителей



Заполнены не  
все формы



Отсутствует  
программа  
энергосбережения

Перечень документов - Приложение № 2  
к Административному регламенту



# Требования к разработке инвестиционной программы

## Теплоснабжение

ПП РФ от 05.05.2014 № 410 (в ред. от 23.11.2023)

Приказом Госкомитета от 21.06.2023 № 467/2023 разработан обновленный

Административный регламент представления госуслуги по утверждению ИП в сфере теплоснабжения

### Инвестиционная программа должна содержать:

1. **Формы утвержденные приказом Минстроя России** от 16 февраля 2023 г. № 103/пр и **дополнительные формы, утвержденные Приказом Госкомитета** от 12 января 2024 г. № 2/2024.
2. **Пояснительная записка** с анализом влияния предполагаемых к внедрению мероприятий на улучшение качества услуг, оказываемых потребителям, либо на сокращение затрат на услуги теплоснабжения.
3. **Обоснование необходимости выполнения мероприятий ИП** (подтвержденное актами обследований, дефектными ведомостями, предписаниями контролирующих органов и иными документами и **обоснование стоимости** мероприятий (подтвержденное сметами, проектами договоров подряда, коммерческими предложениями поставщиков).
4. **Плановые и фактические значения показателей надежности и энергетической эффективности** объектов системы централизованного теплоснабжения, а также обосновывающие документы к ним
5. Отчет об исполнении инвестиционной программы за предыдущие периоды реализации инвестиционной программы
6. **Копия программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации**
7. **Копия заключенного концессионного соглашения** (для регулируемой организации, осуществляющей свою деятельность по концессионному соглашению, объектом которого являются системы централизованного теплоснабжения) – *при наличии*
8. **Копия письма** о направлении экземпляра инвестиционной программы с обосновывающими документами **в Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Раисе Республики Татарстан**, образованный Указом Раиса Республики Татарстан от 28 февраля 2014 года № УП-234.

# Типичные ошибки при формировании инвестиционных программ в сфере теплоснабжения

## Отсутствие заявления либо заявление составлено не по утвержденной форме

№ 04-20-434 «13» 04 2020 г.

Председателю Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам  
А.С. Груничеву

Уважаемый Александр Станиславович!

Направляю Вам для рассмотрения и утверждения инвестиционную программу АО ПТС по повышению надежности и эффективности теплоснабжения потребителей тепловой энергии на 2021 год.

Приложение: Инвестиционная программа – 141 листов, 1 экз

И.о. исполнительного директора

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ТАРИФАМ  
Вход. № \_\_\_\_\_  
\* 14 \* 04 2020 г.

Заявление  
об утверждении инвестиционных программ организаций,  
осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере  
теплоснабжения на территории республики Татарстан,  
на 2020-2024 годы

Прошу рассмотреть прилагаемые документы и утвердить инвестиционную  
программу ООО «                    » на период 2020-2024 гг.

Почтовый адрес заявителя: 420108 Россия, Республика Татарстан г. Казань,  
ул.                     

Юридический адрес заявителя: 420097 Россия, Республика Татарстан г. Казань,  
ул.                     

Адрес электронной почты заявителя:                      @mail.ru

Телефон/факс заявителя: +7 (        ) 2-34-70/ +7 (        ) 2-34-00

К заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) Форма № 1-ИП ТС - на 1 л. в 1 экз.
- 2) Форма № 2-ИП ТС - на 1 л. в 1 экз.
- 3) Форма № 3-ИП ТС - на 1 л. в 1 экз.
- 4) Форма № 4-ИП ТС - на 1 л. в 1 экз.
- 5) Форма № 5-ИП ТС - на 1 л. в 1 экз.
- 6) Приложение 1 к Приказу №36 - на 2 л. в 1 экз.
- 7) Приложение 2 к Приказу №36 - на 1 л. в 1 экз.
- 8) Приложение 3 к Приказу №36 - на 3 л. в 1 экз.
- 9) Приложение 4 к Приказу №36 - на 1 л. в 1 экз.
- 10) Приложение 5 к Приказу №36 - на 3 л. в 1 экз.
- 11) Приложение 6 к Приказу №36 - на 1 л. в 1 экз.
- 12) Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности  
ООО «                    » на 2020-2024 годы – на 8 л. в 1 экз.
- 13) Пояснительная записка с обосновывающими документами – на 52 л. в 1 экз.

Директор ООО «                    »

Форма заявления – Приложение № 1 к Административному регламенту

# Утверждены обновленные формы инвестиционной программы в сфере теплоснабжения

Приказом Минстроя России  
от 16 января 2023 года № 103/пр утверждены  
**обновленные основные формы инвестиционной программы в сфере теплоснабжения**

Приказом Госкомитета Республики Татарстан по тарифам  
от 12 января 2024 года № 2/2024 утверждены  
**обновленные дополнительные формы инвестиционной программы в сфере теплоснабжения**


**Внесены изменения в части источников финансирования, технических  
показателей (объемов выполнения) мероприятий по годам реализации  
инвестиционной программы**

*Приказ и формы размещены на  
сайте Госкомитета по ссылке:*

<https://kt.tatarstan.ru/formi-dokumentov.htm>



## Новые формы инвестиционной программы в сфере теплоснабжения

 Приказ Министра России от **16.02.2023 № 103/пр** «Об утверждении формы инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения»

1-ИП ТС : паспорт инвестиционной программы

2-ИП ТС : инвестиционная программа

- кадастровый номер объекта (участка объекта);
- дополнительно указывается информация по линейным объектам;
- источники финансирования;
- экономия расходов

3-ИП ТС, 4-ИП ТС : показатели надежности и энергетической эффективности

5-ИП ТС : финансовый план

- амортизационные отчисления с выделением результатов переоценки основных средств
- экономия расходов

№ п/п	Наименование мероприятий	Кадастровый номер объекта (участки объекта)	Вид объекта	Описание и место расположения объекта	Основные технические характеристики										Год начала реализации мероприятия	Год окончания реализации мероприятия	Расходы на реализацию мероприятий в прогнозном периоде, тыс. руб. без НДС								Амортизация (стр. 1.1.46)	Прибыль, начисленная на инвестиции (стр. 1.1.47)	Средства, полученные от сдачи подлеющих (стр. 1.2.4)	
					до реализации мероприятия					после реализации мероприятия							Плановые расходы		Финансирование, в т.ч. по годам				Остаток финансирования					
					Тепловая сеть				Тепловая нагрузка, Гкал/ч	Тепловая сеть				в том числе:			Профинансировано в N году	N			N+1	N+2						
					Удельный диаметр, мм	Пропускная способность, т/ч	Протяженность (в одноструйном исчислении), км	Способ проклад ки		Удельный диаметр, мм	Пропускная способность, т/ч	Протяженность (в одноструйном исчислении), км	Способ проклад ки	Всего:				ПИР	СИР	N								
																				N								
1	2	3	4	5	6.1	6.2	6.3	6.4	6.5	7.1	7.2	7.3	7.4	7.5	8	9	10.1	10.2	10.3	10.4	10.5	10.6	10.7	10.8	11.1	11.2	11.3	
группа 1. Строительство, реконструкция или модернизация объектов в целях подключения потребителей:																												
1. Строительство новых тепловых сетей в целях подключения потребителей																												
1.1																												
1.2																												
2. Строительство новых объектов систем централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей, в целях подключения потребителей																												
2.1																												
2.2																												
3. Увеличение пропускной способности существующих тепловых сетей в целях подключения потребителей																												
3.1																												
3.2																												
4. Увеличение мощности и пропускной способности существующих объектов централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей, в целях подключения потребителей																												
4.1																												
4.2																												
иго по группе 1																												
группа 2. Строительство новых объектов системы централизованного теплоснабжения, не связанных с подключением новых потребителей, в том числе строительство новых тепловых сетей																												
2.1																												
2.2																												
иго по группе 2																												
группа 3. Реконструкция или модернизация существующих объектов в целях снижения уровня износа существующих объектов и (или) поставки энергии от разных источников																												
1. Реконструкция или модернизация существующих тепловых сетей																												
1.1																												
1.2																												
2. Реконструкция или модернизация существующих объектов систем централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей																												
2.1																												
2.2																												
иго по группе 3																												
группа 4. Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия на окружающую среду, достижение плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, повышение эффективности работы систем централизованного теплоснабжения																												
4.1																												
4.2																												
иго по группе 4																												
группа 5. Вывод из эксплуатации, консервация в дежурном режиме объектов системы централизованного теплоснабжения																												
1. Вывод из эксплуатации, консервация в дежурном режиме тепловых сетей																												
1.1																												
1.2																												
2. Вывод из эксплуатации, консервация в дежурном режиме объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей																												
2.1																												
2.2																												
иго по группе 5																												

## (наименование регулируемой организации)

Технические характеристики объектов инвестиционной программы															Объемы выполнения работ по годам реализации		Ожидаемый эффект																				
До реконструкции/строительства															После реконструкции/строительства															1 год проекта				в натуральном выражении		в стоимостном выражении	
№ п/п	Наименование инвестиционного проекта с разбивкой по участкам	Год ввода в эксплуатацию	Нормативный срок службы, лет	Процент износа объектов системы теплоснабжения, %	Потери тепловой энергии при передаче тепловой энергии по тепловым сетям, Гкал в год	Потери теплоносителя при передаче тепловой энергии по тепловым сетям, тонн в год для воды/куб.м. в год для пара	Мощность/Год ввода в эксплуатацию (Гкал, кВт)	Нормативный срок службы, лет	Процент износа объектов системы теплоснабжения, %	Потери тепловой энергии при передаче тепловой энергии по тепловым сетям, Гкал в год	Потери теплоносителя при передаче тепловой энергии по тепловым сетям, тонн в год для воды/куб.м. в год для пара	Мощность/Производительность (Гкал, кВт)	Количество новых подключенных объектов	Тепловая сеть		Реконструкция/модернизация объектов теплоснабжения		Наименование показателя (снижение расхода тепловой энергии/эп.энергии/природного газа, др.)	ед.изм. (тыс. Гкал/ч, тыс. кВт/ч, тыс.м³, др.)	значение (кол-во) по годам	1 год проекта	1 год проекта	стоимостным выражением по годам, тыс.руб/год	Срок окупаемости, лет													
														Удельный диаметр, мм	Протяженность (в одностороннем исчислении), м	Оборудование в котельных и ЦТП, шт	Иное (указать)								1 год проекта	1 год проекта											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24														
<b>Группа 1. Строительство, реконструкция или модернизация объектов в целях подключения потребителей</b>																																					
<b>1.1. Строительство новых тепловых сетей в целях подключения потребителей</b>																																					
<b>1.1.1</b>																																					
<b>1.2. Строительство иных объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей, в целях подключения потребителей</b>																																					
<b>1.2.1</b>																																					
<b>1.3. Увеличение пропускной способности существующих тепловых сетей в целях подключения потребителей</b>																																					
<b>1.3.1</b>																																					
<b>1.4. Увеличение мощности и производительности существующих объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей, в целях подключения потребителей</b>																																					
<b>1.4.1</b>																																					
<b>Всего по группе 1</b>																																					
<b>Группа 2. Строительство новых объектов системы централизованного теплоснабжения, не связанных с подключением новых потребителей, в том числе строительство новых тепловых сетей</b>																																					
<b>2.1.1</b>																																					
<b>Всего по разделу 2</b>																																					
<b>Группа 3. Реконструкция или модернизация существующих объектов в целях снижения уровня износа существующих объектов и (или) поставки энергии от разных источников</b>																																					
<b>3.1. Реконструкция или модернизация существующих тепловых сетей</b>																																					
<b>3.1.1</b>																																					
<b>3.2. Реконструкция или модернизация существующих объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей</b>																																					
<b>3.2.1</b>																																					
<b>Всего по разделу 3</b>																																					
<b>Группа 4. Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия на окружающую среду, достижение плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, повышение эффективности работы систем централизованного теплоснабжения</b>																																					
<b>4.1</b>																																					
<b>Всего по группе 4</b>																																					
<b>Группа 5. Вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж объектов системы централизованного теплоснабжения</b>																																					
<b>5.1. Вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж тепловых сетей</b>																																					
<b>5.1.1</b>																																					
<b>5.2. Вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж иных объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей</b>																																					
<b>5.2.1</b>																																					
<b>Всего по группе 5</b>																																					
<b>Группа 6. Мероприятия, предусматривающие капитальные вложения в объекты основных средств и нематериальные активы регулируемой организации, обусловленные необходимостью соблюдения регулирующими организациями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с осуществлением деятельности в сфере теплоснабжения, включая мероприятия по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, безопасности критической информационной инфраструктуры</b>																																					
<b>6.1</b>																																					
<b>Всего по группе 6</b>																																					
<b>Итого по инвестиционной программе</b>																																					





***Благодарю за внимание!***

*Контакты сотрудников отдела инвестиционных программ*

Начальник отдела – Юсупова Айгуль Алимовна, 8(843) 221-82-88

Ведущий советник – Сунгатов Линар Тахирович, 8(843) 221-82-81

Ведущий консультант – Мурыгин Илья Николаевич, 8(843) 221-82-62